



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 281/ 2022

RAPORT

Asupra **Proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr.318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L386/2022**, a fost sesizată de Biroul permanent, în data de 20.06.2022, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr.318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2010 privind Codul de procedură penală**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri legislative, care, alături de cele instituite deja prin Legea nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative și Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, sunt destinate să asigure un cadru consolidat și eficient pentru creșterea gradului de recuperare a prejudiciilor și produselor infracțiunilor, dezvoltarea reutilizării sociale a bunurilor confiscate, îmbunătățirea regulilor privind despăgubirea victimelor infracțiunilor, întărirea rolului oficiilor de recuperare a creanțelor provenite din infracțiuni în urmărirea și identificarea bunurilor aflate în legătură cu infracțiunile.

Membrii prezenți ai Comisiei juridice, în ședința din data de 21 iunie 2022, au analizat proiectul de lege, expunerea de motive și avizele primite și au hotărât să adopte, în unanimitate, un raport de admitere, fără amendamente.

Proiectul de lege cuprinde: dispoziții de modificare și completare a Legii nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și dispoziții de modificare și completare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.

Dintre aspectele esențiale propuse spre reglementare, menționăm:

-reglementarea expresă a posibilității exercitării funcției de facilitare a identificării și urmăririi bunurilor care pot face obiectul măsurilor asigurătorii în cursul procedurilor judiciare penale, al confiscării speciale sau extinse și în faza de executare a procesului penal – pentru claritate și evitarea unor interpretări eronate în practică.

-înființarea unui Mecanism Național de Susținere a Prevenirii Criminalității, prin care sumele alocate vor putea fi folosite exclusiv pentru asistența și protecția victimelor infracțiunilor-inclusiv pentru situații de urgență, prevenirea criminalității, educație juridică și consolidarea capacității administrative, inclusiv logistice, a instituțiilor abilitate cu identificarea, administrarea sau valorificarea bunurilor sechestrate. Sursele care vor sta la baza constituirii Mecanismului Național de Susținere a Prevenirii Criminalității vor fi sumele de bani confiscate, sumele de bani rezultate din valorificarea bunurilor confiscate, precum și sumele de bani obținute din executarea hotărârilor de confiscare prin echivalent în proceduri judiciare penale, cu excepția sumelor de bani care fac obiectul acordurilor de partajare cu jurisdicțiile străine în baza acordurilor tehnice încheiate de ANABI.

-completarea prevederii legale cu sintagma „inclusiv în faza de punere în executare a hotărârii penale” urmărește crearea cadrului legal pentru ca ANABI să își poată exercita funcția de facilitare a urmăririi și a identificării bunurilor provenite din săvârșirea de infracțiuni și a altor bunuri având legătură cu infracțiunile și după finalizarea procesului penal, în etapa de punere în executare a hotărârii penale. Prin această modificare, în corelație cu modificarea propusă a articolului 24 din prezenta reglementare, se urmărește crearea unui cadru normativ instituțional și operațional coerent și eficient prin intermediul căruia ANABI să poată solicita date și informații altor oficii de recuperare a 10 creanțelor sau autorități cu atribuții similare din alte state membre ale Uniunii Europene sau țări terțe, în vederea facilitării punerii în executare a unei dispoziții de confiscare.

-reglementarea atribuției Agenției de valorificare a bunurilor imobile sechestrate, la cererea sau cu acordul proprietarului. În acest sens, proiectul de lege urmărește pe lângă introducerea unei noi atribuții a Agenției și completarea tuturor dispozițiilor actuale unde există referiri la bunurile mobile cu sintagma „imobile”. Valorificarea anticipată a bunurilor imobile din dispoziția organelor judiciare, la cererea sau cu acordul proprietarului, apare ca o soluție reformatoare, ce conține un remediu juridic pentru situațiile în care persoanele urmărite penal își exprimă consimțământul de a le fi valorificate bunurile imobile în cursul procesului penal, fără a mai fi supuse procedurilor specifice executării silite în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, soluția legislativă propusă urmărește respectarea dreptului de dispoziție asupra bunului aparținând persoanei cercetate penal, drept ce decurge din însăși calitatea sa de proprietar, dar și scopul urmărit de legiuitor la momentul reglementării măsurii asigurătorii.

-ținând cont de faptul că prin Legea nr. 318/2015, cu modificările ulterioare, ANABI a fost înființată ca instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Justiției, s-a apreciat că se impune ca salarizarea unitară a personalului din cadrul Agenției să se facă prin raportare la Anexa nr. V Familia ocupațională de funcții bugetare "JUSTIȚIE" și CURTEA CONSTITUȚIONALĂ din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

-se reglementează posibilitatea ca Agenția să beneficieze, din dispoziția organului judiciar, în mod gratuit, de suportul tehnic și logistic al autorităților, instituțiilor publice, regiilor naționale,

regiilor autonome, companiilor și societăților naționale sau al altei persoane juridice de drept public care dețin infrastructura necesară sau au atribuții în gestionarea bunurilor cu regim juridic special.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat proiectul de lege în ședința din 21 iunie 2022 și a hotărât să adopte un **raport de admitere, fără amendamente**.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. h) și j) din Constituția României, republicată**, și urmează să fie luat în dezbateră și adoptare de plenul Senatului, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală, ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Secretar,

Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgârlaș Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher

Consilier Camelia Popescu